



Comune di Porto Torres

Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari

Determinazione del Dirigente

N. 3163 / 2021 Data 28/12/2021

OGGETTO:

Realizzazione di una Briccola di attracco per Cala Reale – Isola dell’Asinara- Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) della Legge n. 120/2020 modificata dal D.L. n. 77/2021 e in coerenza con il punto 5.1.6 delle Linee guida ANAC n. 4. Determinazione a contrarre. Prenotazione di spesa. C.U.P.:I21H16000100002.

Il sottoscritto, Dott. Ing. Massimo Ledda, Dirigente Responsabile dell’Area lavori pubblici, manutenzioni, verde pubblico, sistemi informativi e finanziamenti comunitari, nominato con decreto sindacale n. 15 del 15/10/2020.

Atteso che:

- l’intervento in oggetto è previsto nel Piano triennale delle opere pubbliche 2021-2023, codice CUI 252040902.2017.00044;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 12/05/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2021/2023;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/06/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2021/2023 che affida ai Responsabili delle Aree la gestione delle spese per il raggiungimento degli obiettivi ivi contenuti;

Premesso che:

- con Deliberazioni di Giunta Regionale n. 22/1 del 07.05.2015 – D.G.R. n. 31/3 del 17.06.2015 – D.G.R. n. 62/19 del 09.12.2015 – D.G.R. n. 38/11 del 28.06.2016 sono state stanziati e successivamente integrate le somme relative alla realizzazione dell’intervento di “Sistemazione dell’approdo di Cala Reale – Isola dell’Asinara” attraverso la realizzazione di una briccola di attracco per un importo complessivo di € 350.000,00 a valere su “Opere ed Infrastrutture di competenza ed interesse regionale”.
- con determinazione Dirigenziale n. 61 del 28.09.2015 è stato nominato RUP il dott. Gian Luca Carboni, Istruttore Direttivo Tecnico in servizio presso l’Area Lavori Pubblici;
- con determinazione dirigenziale n. 1373 del 17.08.2017, si è proceduto ad affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs 50/2016 la progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione all'Ing. Michele Fanelli per l'importo complessivo di euro 26.741,44 (IVA e oneri previdenziali inclusi);
- con determinazione dirigenziale n. 2382 del 28.12.2017 è stato affidato l'incarico per la redazione del piano di indagine geologico a supporto dello studio di fattibilità tecnico ed

economico al Dott. Geol. Domenico Praticò con sede in Sassari per l'importo complessivo di euro 3.146,62 (Iva e oneri compresi) – CIG: Z982156998;

- con nota prot. n.6492 del 19/02/2018 è stata acquisita al protocollo dell'Ente la relazione geologica preliminare alla progettazione redatta dal Dott. Geol. Domenico Praticò con sede in Sassari;
- con nota prot. n. 7604 del 26.02.2018 è stato acquisito al protocollo dell'Ente il Progetto preliminare/Studio di fattibilità tecnico-economico redatto dall' Ing. Michele Fanelli;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 76 del 09/05/2018 è stato approvato il progetto preliminare/studio di fattibilità tecnica economica redatto dall' Ing. Michele Fanelli dell'importo complessivo di euro 350.000,00;
- al fine di predisporre la progettazione definitiva esecutiva si è reso necessario affidare l'esecuzione dei test di infissione meccanica finalizzati a misurare lo spessore e il relativo sedimento sabbioso ricoprente il substrato roccioso;
- a tal fine, con determina dirigenziale n. 2035 del 06.11.2018, l'incarico è stato affidato alla Martech S.r.l. con sede in Cagliari per un importo complessivo di euro 11.461,29 (IVA compresa) ai sensi del combinato disposto dagli art. 32, comma 2, secondo periodo e art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016;
- con nota prot. n. 11169 del 18/03/2019 successivamente integrata con nota prot. n. 13160 del 02/04/2019 è stato acquisito al protocollo dell'Ente il progetto definitivo esecutivo relativo ai lavori di “Realizzazione di una briccola di attracco per l'approdo di Cala Reale, Isola dell'Asinara”; CUP: I21H16000100002;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 245 del 21/12/2021 è stato approvato il Progetto definitivo esecutivo per li lavori di “Realizzazione di una Briccola di attracco per l'approdo di Cala Reale, Isola dell'Asinara”, per un importo lavori pari ad € 185.493,85 (IVA esclusa), di cui € 10.182,06 per oneri per la sicurezza ed € 3.034,45 per oneri per la sicurezza per COVID 19;
- con gli accertamenti di entrata n. 2015/341 (per € 50.000,00) – e n. 2017/260 (per € 50.000,00) sono state accertate parte delle somme finanziate e con Determinazione n. 3140 del 27/12/2021 è stata accertata la somma rimanente, pari ad € 250.000,00 – accertamento n. 2021/336.

Visto l'atto di validazione del progetto esecutivo in questione redatto in data 12/07/2021, ai sensi dell'art.26 del D.Lgs.18/04/2016 n.50 dal Responsabile Unico del procedimento dott. Luca Carboni.

Visto l'art 1, comma 2 lettera b) del Decreto Legge n.76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021, che testualmente prevede:

Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle

soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.

Ritenuto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, per le caratteristiche tecniche dell'intervento, esso non si presta alla suddivisione in lotti.

Visto lo schema di lettera di invito e disciplinare di gara, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale.

Considerato che:

- si rende necessario procedere all'adozione degli atti necessari per l'individuazione dell'operatore economico che garantisca l'offerta più conveniente per l'Ente sulla base delle condizioni nella lettera d'invito disciplinare di gara e negli elaborati progettuali approvati con la citata Deliberazione della Giunta Comunale n. del 2021;
- l'art. 192, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n° 267, prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”.

Acclarato, per quanto alle metodologie di svolgimento della procedura:

- in recepimento dell'art. 22 della Direttiva Comunitaria 2014/24/EU ed in ossequio al principio della digitalizzazione delle procedure di gara, l'art. 40, comma 2, del D.lgs. n.50/2016 ha previsto l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di utilizzo dei mezzi di comunicazioni elettronici nell'espletamento delle gare, disponendone l'entrata in vigore al 18 ottobre 2018;
- la Regione Autonoma della Sardegna fa parte dell' Elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 approvato con Delibera ANAC numero 31 del 17 gennaio 2018, ed opera per mezzo della piattaforma telematica della Centrale Regionale di Committenza (CRC), SardegnaCAT, ed esattamente la Piattaforma telematica eprocurement “SardegnaCAT” per la gestione e lo svolgimento di tutte le tipologie di gara in forma telematica nel rispetto dei requisiti di legge;
- l'art. 27 della Legge della Regione Sardegna n° 24 del 20/10/2016 “Norme sulla qualità della regolazione dei procedimenti amministrativi”, stabilisce che, se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia non si applica l'art. 37, comma 4 del D.lgs. 50/2016, stabilendo che i requisiti di qualificazione di tali stazioni appaltanti sono soddisfatti ai sensi dell'art. 216, comma 10, del medesimo decreto legislativo;

- con L.R. 8/2018 è stata determinata una omogenea disciplina in materia di procedure ad evidenza pubblica, con particolare specifico riguardo, per quanto qui specificamente interessa, al combinato disposto degli artt. 24 (Elenco Operatori Economici per l'affidamento dei contratti pubblici di lavori), 46 (Centrale Regionale di Committenza) e 48 (Piattaforma telematica regionale di negoziazione);
- che la Centrale Regionale di Committenza (CRC RAS) ha costituito l'elenco degli operatori economici ex art. 24 L.R. 8/2018 il quale ai sensi dell'art. 36, comma 7, del Codice dei contratti costituisce indagine di mercato cumulativa, secondo le modalità di cui all'articolo 36 comma 2 del Codice e delle Linee Guida ANAC n. 4.

Dato atto che allo stato attuale l'elenco di cui sopra risulta inutilizzabile nelle more del suo completo trasferimento all'interno del portale Sardegna CAT e che con determinazione RAS n.67 prot. 1888/20 è stata disposta la chiusura, a partire dal 03/03/2020, degli Elenchi informatici degli operatori economici qualificati per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e dei lavori pubblici, istituiti con Bando 4/2015 LLPP e Bando 5/2015 LLPP.

Ritenuto quindi, di fare ricorso al mercato elettronico della Regione Sardegna – SardegnaCAT, rivolgendo la R.d.O. ad almeno 40 operatori estratti tra tutti gli iscritti ad almeno una delle seguenti sotto-categorie della categoria AQ22AG - OG7-OPERE MARITTIME E LAVORI DI DRAGAGGIO

AQ22AG23 - Lavori di importo fino a 258.000, 00 euro (Attestazione SOA Prima Classifica)

AQ22AG24 - Lavori di importo fino a 516.000, 00 euro (Attestazione SOA Seconda Classifica)

AQ22AG25 - Lavori di importo fino a 1.033.000, 00 euro (Attestazione SOA Terza Classifica)

AQ22AG26 - Lavori di importo superiore 1.033.000, 00 euro (Attestazioni SOA successive alla Terza Classifica)

che potranno quindi presentare offerta a condizione che abbiano i requisiti indicati nel Disciplinare di Gara.

Ritenuto

- opportuno, sussistendone i presupposti, avviare la procedura negoziata ai sensi dell'art 1, comma 2 lettera b) della Legge n. 120/2020 e ssmmii;
- ai sensi dell'art. 105, comma 2, secondo periodo, sussistere l'esigenza - per ragioni legate alla natura delle opere, all'esigenza di celerità, ad una migliore gestione del cantiere e della sicurezza sul lavoro - che almeno il 50% delle lavorazioni oggetto del contratto di appalto siano eseguite a cura dell'aggiudicatario e che pertanto l'eventuale subappalto non potrà superare il 50% delle lavorazioni anzidette;
- di procedere all'aggiudicazione sulla base del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art 1, comma 3 della Legge n. 120/2020 e ssmmii.

Dato atto che la sottoscrizione del Patto d'Integrità con il Comune di Porto Torres, approvato con Deliberazione G.C. 168/2016, sarà condizione per la partecipazione alla procedura per l'affidamento dell'appalto in oggetto.

Considerati, con riferimento all'obbligo di apertura delle offerte in seduta pubblica:

- l'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, il quale contiene la disciplina delle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, non contempla alcuna fase pubblica;
- gli orientamenti giurisprudenziali affermantici la non sussistenza dell'obbligo dell'apertura delle offerte in seduta pubblica, con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e le peculiarità e specificità che l'evoluzione tecnologica ha consentito di mettere a disposizione delle procedure di gara telematiche, atteso che la piattaforma elettronica assicura l'intangibilità del contenuto delle offerte (indipendentemente dalla presenza o meno del

pubblico) e che ogni operazione compiuta viene tracciata dal sistema elettronico senza possibilità di alterazioni.

Ritenuto quindi che nel caso di procedure telematiche non c'è l'obbligo di svolgere le sedute pubbliche e ciò, dal punto di vista procedurale, implica un iter di gara più semplice e più rapido, con beneficio anche dal punto di vista della tempistica di svolgimento della procedura, anche in considerazione dell'attuale emergenza sanitaria.

Richiamata la Delibera ANAC numero 1121 del 29 dicembre 2020 Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, a mente del quale vengono stabilite e determinate le contribuzioni dovute dalle stazioni appaltanti all'atto dell'attivazione delle procedure di gara, stabilite sulla base di diverse fasce di importo che variano secondo l'ammontare della somma posta a base d'asta, e dato atto che la procedura in oggetto è soggetta a contributo pari a € 225,00.

Vista l'attribuzione in relazione all'intervento di apposito C.U.P. (codice unico di progetto di investimento pubblico) attribuito da parte del CIPE (Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica) corrispondente all'identificativo I21H16000100002.

Considerato che, ai sensi del principio contabile di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2021, come modificato dal D.M. 1 marzo 2019, relativamente alle somme destinate all'intervento in questione, sussistono le condizioni per la costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato, precisamente:

- sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento;
- l'intervento risulta inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici - 252040902.2017.00044;
- è stato affidata la predisposizione di livelli di progettazione successivi al minimo con la Determinazione n. 1373 del 17.08.2017.

Ritenuto quindi necessario prenotare la somma complessiva pari ad € **297.036,35** sul capitolo 2100020 - – Sistemazione approdo di Cala Reale- Programma viabilità e infrastrutture stradali - per la copertura dei lavori anzidetti, come di seguito dettagliato

Importo costo complessivo del Progetto	€ 350.000,00
Impegno 2017/ 1409 , reimputazione 2019/ 1066	€ 26.741,44
Impegno 2017/ 1794 , reimputazione 2018/ 905	€ 3.146,62
Impegno 2018/ 1477	€ 11.406,39
Impegno 2020/ 1477, reimpegno 2021/ 957	€ 11.419,20
Contributo ANAC da impegnare con il presente atto	€ 250,00
Totale somma impegnata/da impegnare	€ 52.963,65
Totale somma da prenotare	€ 297.036,35

Rilevato che il cronoprogramma dei pagamenti per l'appalto in oggetto è il seguente: anno 2021 - € **297.036,35** .

Dato atto che il presente atto sarà pubblicato nei contenuti e secondo le modalità specificatamente previste dall'art. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e dal D.Lgs n. 33/2013.

Visto lo Statuto di Autonomia.

Visto il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 267/2000.

Visto il D.Lgs. 50/2016.

Vista la L.R. 8/2018.

Visti gli artt, 43 e 45 del Regolamento di Contabilità.

Attestata, ai sensi dell'art. 147-bis, 1 comma, del D.Lgs. 267/2000:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamato nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati.regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, secondo periodo.

DETERMINA

1. **di approvare** la premessa della presente determinazione che qui si intende integralmente richiamata e trascritta.
2. **di prendere atto** del progetto definitivo esecutivo relativo di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 245 del 21/12/2021 “Lavori di Realizzazione di una Briccola di attracco per Cala Reale – Isola dell’Asinara”, che comporta una spesa complessiva di € 350.000,00 di cui € 172.277,34 per Lavori, € 13.216,51 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 164.506,15 per somme a disposizione dell’Amministrazione, validato dal responsabile Unico del procedimento, Dott. Gian Luca Carboni in data 29/07/2021.
3. **di approvare** lo schema di lettera d’invito e disciplinare di gara, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.
4. **di procedere** all’affidamento dei lavori di Realizzazione di una Briccola di attracco per Cala Reale – Isola dell’Asinara , mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera b) del Decreto Legge n.76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), del Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021, con invito rivolto R.d.O. ad almeno 40 operatori estratti tra tutti gli iscritti ad almeno una delle seguenti sotto-categorie della categoria categoria AQ22AG - OG7-OPERE MARITTIME E LAVORI DI DRAGAGGIO
AQ22AG23 - Lavori di importo fino a 258.000, 00 euro (Attestazione SOA Prima Classifica)
AQ22AG24 - Lavori di importo fino a 516.000, 00 euro (Attestazione SOA Seconda Classifica)
AQ22AG25 - Lavori di importo fino a 1.033.000, 00 euro (Attestazione SOA Terza Classifica)
AQ22AG26 - Lavori di importo superiore 1.033.000, 00 euro (Attestazioni SOA successive alla Terza Classifica)
che potranno quindi presentare offerta a condizione che abbiano i requisiti indicati nel Disciplinare di Gara.
5. **di prenotare** la somma complessiva per i lavori oggetto di appalto pari ad € **297.036,35** sul capitolo 2100020, come dettagliato in premessa;
6. **di impegnare** la somma di € 225,00 a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione - Via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - C.F. 97584460584, dovuta a titolo di contributo per l’attivazione della procedura di gara di cui trattasi nel seguente modo:

capitolo 2100020 – Sistemazione approdo di Cala Reale- Programma viabilità e infrastrutture stradali;

7. di dare atto che:

il codice CUP è: I21H16000100002;

8. **di dare atto** che l'apertura delle offerte non avverrà in seduta pubblica, ma che si svolgerà in seduta pubblica l'eventuale sorteggio da svolgere in caso di parità di punteggio tra i primi classificati.

9. **di pubblicare** il presente atto ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e D. Lgs. n. 33/2013.

10. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Sardegna per effetto degli artt. n. 119 comma 1 lett. a) e n. 120 del Decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104;

11. **di disporre** la registrazione del presente atto nel registro unico delle determinazioni dell'Ente, la trasmissione al Servizio Finanziario e la trasmissione all'Albo Pretorio on line per la pubblicazione.

Il Dirigente dell'Area
Dott. Ing. Massimo Ledda

Riepilogo movimenti contabili relativi alla determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2021	2100020		297.036,35
	SISTEMAZIONE DELL'APPRODO DI CALA REALE - PROGRAMMA: VIABILITA' E INFRASTRUTTURE STRADALI - Ex Cap. : 208010101			
Impegno	2021	2100020		225,00
	SISTEMAZIONE DELL'APPRODO DI CALA REALE - PROGRAMMA: VIABILITA' E INFRASTRUTTURE STRADALI - Ex Cap. : 208010101			

ALLEGATI - schema lettera di invito disciplinare di gara_def.odt (impronta: 918389D09C9A59FE45ED706E1036FB28FADA24CFEEE098A584E62EE7C54BAC9E)