



8<sup>a</sup> Commissione consiliare permanente

**Bilancio-Finanze-Tributi-Programmazione-Patrimonio-Green economy-Sostenibilità ed efficientamento energetico-Personale**

## VERBALE

In data 19.08.2021 alle ore 9:30 si riunisce nella sala del Consiglio comunale la 8<sup>a</sup> Commissione consiliare per l'esame e la discussione del seguente l'ordine del giorno:

- **Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2020/2025 e Sezione operativa 2022/2024 - APPROVAZIONE**

La Commissione è presieduta dal Presidente cons. Gaetano Stefano Mura.

Sono presenti i seguenti componenti della 8<sup>a</sup> Commissione:

- cons. Anna Lisa Dessì
- cons. Gavino Sanna (sostituisce il cons. Antonello Cabitta)
- cons. Claudia Pintus (sostituisce la cons. Anna Laura Frassetto)
- cons. Gavino Ruiu
- cons. Michele Bassu
- cons. Sebastiano Sassu

Partecipano alla Commissione l'assessore alle Finanze dr. Alessandro Carta e, per l'Area Finanze e Programmazione, il dr. Fois.

Segretario verbalizzante Arru Maria

**Il Presidente Mura** constatata la legalità della Commissione dà avvio ai lavori sottoponendo ai presenti l'ordine del giorno della Commissione odierna ovvero la proposta di deliberazione consiliare: *"Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2020/2025 e Sezione operativa 2022/2024 - APPROVAZIONE"*.

Lascia la parola all'ass.re Carta per la presentazione dell'argomento.

**L'Assessore Carta** premette che sarà un'illustrazione molto rapida trattandosi di una presa d'atto perché il DUP è uno di quei documenti che devono essere preparati nell'anno e verifica l'allineamento dell'azione amministrativa con gli obiettivi che l'Amministrazione si è data con il programma elettorale e con le linee programmatiche. Il Dup è un elaborato che tiene conto non solo dei programmi di livello territoriale ma anche di livello nazionale e sovranazionale. In particolare verrà posto il focus sulla questione delle entrate (riscossioni, residui attivi).

**Il Presidente Mura** dà la parola al dr. Fois per l'esposizione tecnica.

**Il dr. Fois** ricorda che il DUP è un documento strategico di programmazione propedeutico all'approvazione del bilancio triennale. Non si è potuto tenere conto dell'asestamento della Regione ancora non approvato dove ci saranno variazioni che riguardano questo Comune. Dal punto di vista nazionale tutto si basa sul PNRR (Piano nazionale di



ripresa e resilienza). Dal DEF si evince che il PIL nazionale è aumentato ma comunque a Porto Torres il periodo pandemico ha avuto impatti in termini di redditi e di economia e questo è stato possibile vederlo dai gettiti.

Nel PNRR oltre agli aiuti alle imprese ci saranno investimenti nella c.d. "green economy", nella digitalizzazione, per il sostegno sociale alle famiglie in difficoltà e sostegni nel mondo del lavoro. Per quanto riguarda l'assestamento della Regione ci si aspetta il rimborso delle spese che questo Ente ha sostenuto per l'incendio Inversol. Fa breve excursus sulle vicende della Città metropolitana istituita con legge della Regione impugnata dal Governo.

Espone quindi i dati scaturiti dall'*analisi delle condizioni interne* ed in particolare i dati demografici da cui risulta l'invecchiamento della popolazione e la diminuzione del numero di abitanti: 21.443 residenti, 25% dai 65 anni in su e 10,8% da 0 a 14 anni. Fa una riflessione su dati della popolazione scolastica e sull'utilità di fare un ragionamento per un periodo di 10-15 anni per capire come organizzare in prospettiva il nostro sistema scolastico.

Passa poi ad esporre i dati acquisiti dall'ASPAL relativi al 2020: n.4395 disoccupati (dato parziale che non comprende i non iscritti alle liste di collocamento. Si sofferma sui dati la disoccupazione per fasce di età. In particolare n.1100 disoccupati hanno dai 55 anni in su cioè sono in una fascia d'età che ormai è fuori dal mondo del lavoro.

Per quanto riguarda l'economia della Sardegna la pandemia ha colpito duramente soprattutto il settore turistico ed in particolare il settore "alloggio e ristorazione" (-41,7%) e, naturalmente, i servizi alle imprese turistiche. In flessione anche i dati riguardano l'aeroporto di Alghero e il portodi Porto Torres.

Fa quindi una panoramica sugli *Organismi gestionali* e sulle politiche riguardanti le partecipate del Comune: Multiservizi, ATP, Abbanoa ed EGAS(...)

POLITICHE DI BILANCIO: in un anno si è avuto modo di parlarne più volte:

1. recupero dell'evasione tributaria ed extratributaria. Sono previste per settembre 18.000 ingiunzioni. *Considerato che si sono accumulati molti ritardi in questi anni si sta lavorando all'azzeramento entro quest'anno della fase intercorrente tra l'accertamento e la effettiva riscossione dei tributi.* A questo scopo è in fase di predisposizione il capitolato d'appalto per l'esternalizzazione del servizio di riscossione coattiva. La ditta affidataria percepirà un aggio sul riscosso;

2. valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente (esempio del manto erboso del campo sportivo e della necessità di un piano di gestione); 3. necessità di un piano industriale delle società partecipate per verificare la convenienza economica dell'affidamento del servizio manutenzioni alla partecipata o se non sia più conveniente l'affidamento al privato come già sperimentato col servizio Scuolabus;

3. Portafoglio servizi a domanda individuale (esempio del servizio mensa scolastica con gli importi più bassi della provincia di Sassari (che significa maggiore partecipazione ai costi del servizio a carico del Bilancio); 4 riduzione spese per beni e servizi. Ritiene che il periodo della pandemia abbia modificato in tal senso il modo di lavorare (=minori costi);

5. politica delle entrate: ci attestiamo anche per il 2022-2024 sul 56% di autonomia finanziaria.

Riguardo l'affermazione che l'Ente non riscuote ricorda che durante tutto il periodo pandemico e fino al 31 agosto 2021 i termini della riscossione



coattiva sono rimasti sospesi. A settembre partirà poi un'attività di censimento dei passi carrai di concerto con i Vigili urbani. Sono stati calcolati circa 1800 casi di evasione.

**La cons. Dessì** introduce l'argomento del servizio di raccolta e delle possibili ripercussioni sulla TARI con il nuovo capitolato.

**Il dr. Fois** richiama il metodo tariffario stabilizzato introdotto da ARERA .

**L'Assessore Carta** a questo proposito integra dicendo che l'intuizione degli uffici ed in particolare del dr. Fois è quella di dare un'impostazione per cui le utenze domestiche non vadano a risentire del fatto che oggi, con la possibilità per le aziende di uscire dal circuito di conferimento cittadino, possono esservi dei rincari. Questo sarà possibile introducendo un sistema variabile per le utenze non domestiche.

**Il dr. Fois** prosegue ipotizzando la possibilità che fra tre anni circa non sarà più possibile il conferimento dei rifiuti nella discarica di Scala Erre e che sarà pertanto necessario iniziare a calcolare costi aggiuntivi per il conferimento presso discariche più distanti es. Macomer.

Per quanto riguarda il Contributo di sbarco bisogna aspettare settembre per conoscere il gettito 2021. Il gettito del 2019 era stato di €195.000 (tariffe €2,50 per la bassa stagione e € 5.00 per l'alta stagione). Queste risorse, come si sa, vengono utilizzate per il servizio idrico integrato sull'isola dell'Asinara. Si spera che entro quest'anno si riesca a passare la gestione del servizio ad Abbanoa.

Per quanto riguarda le Entrate tributarie le proiezioni 2022-2024 rimangono invariate. "Abbiamo bisogno di capire come si consolida il gettito dell'Addizionale IRPEF". Ulteriormente evidenzia le ripercussioni sulle Entrate derivanti dal blocco delle riscossioni a causa della pandemia e dalla possibilità per le aziende di rateizzare fino a 72 rate derivante da un regolamento approvato da questo Consiglio comunale. Fa un breve excursus sulle azioni poste in essere per andare incontro alle aziende: uffici non più autoreferenziali ma ricerca di un rapporto di fiducia e possibilità data alle aziende di gestire i loro tributi tramite il portale anche se ciò che si evidenzia è una certa resistenza delle aziende di iscriversi al portale perché hanno paura di essere controllate. Sugli equilibri di bilancio: da €33.844.000 del bilancio di previsione 2021 a €50.620.000 del bilancio assestato (assestamento non di poco conto).

**La cons. Dessì** chiede se si disponga di strumenti per sapere quale sia il reale carico tributario per ciascun contribuente ad esempio se una certa casa è una prima o una seconda casa ecc.

**Il dr. Fois** risponde affermativamente anche se questo vale quando vengono fatte le cose in regola. Lo strumento più efficace è la convenzione con la Guardia di Finanza anche se si dispone di un mezzo molto potente che incrocia tantissime banche dati.

**OPERE IN CORSO DI REALIZZAZIONE:** ovviamente sono quelle previste nel Piano triennale delle Opere Pubbliche 2021-2023. Anche se la legge consente l'approvazione del PT00PP tre mesi dopo l'approvazione del



Bilancio da parte sua e del Dirigente si cerca di anticipare i tempi allineandolo col Bilancio considerato che un'opera pubblica può svilupparsi anche nell'arco di più anni.

Dagli obiettivi strategici e operativi del DUP che sono quelli che il Consiglio ha già approvato con le Linee programmatiche del Sindaco discendono quelli che sono gli obiettivi del PEG: ben 56 obiettivi complessivi per l'Ente.

Fa una sintetica illustrazione del nuovo documento di programmazione introdotto dal D.L. n. 80 del 9 giugno 2021 (Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia.): il Piano integrato di attività e organizzazione che verrà disciplinato compiutamente nei decreti attuativi di cui si attende l'emanazione.

Detto Piano avrà durata triennale e prevederà gli obiettivi di performance, strategie gestionali del personale, obiettivi formativi ed altro (p.e. il c.d. POLA non esisterà più e verrà assorbito dal c.d. Piano integrato, stesso discorso per il Programma triennale anticorruzione e per la trasparenza amministrativa dell'Ente ivi compreso l'elenco dei numerosi procedimenti).

Conclude descrivendo gli interventi previsti per la completa alfabetizzazione digitale dell'Ente così come previsto nelle linee programmatiche del Sindaco e dalle linee nazionali ed europee perché in alcune aree o segmenti di Area non vi sono gestionali e quindi ancora oggi gestiscono i loro dati extrasistema (p.e. servizio per il rilascio delle concessioni edilizie e i Servizi sociali).

**Il Presidente Mura** constatato che non vi sono altre richieste di intervento mette il punto in votazione.

**La Commissione** con votazione palese per alzata di mano si esprime favorevolmente alla proposta di deliberazione consiliare con n.5 voti favorevoli. Astenuti n.2 (Bassu e Sassu). Il punto può pertanto passare in Consiglio comunale.

**Il Presidente Mura**, constatato che non vi sono richieste di intervento, dichiara conclusa la Commissione alle ore 12:30.

*N.B. per quanto non riportato nel presente verbale si rinvia al file audio della riunione conservato agli atti.*

Il Presidente

Il Segretario verbalizzante